

Số: /2017/NQ-HĐND

Hà Nội, ngày ... tháng ... năm 2017

DỰ THẢO

NGHỊ QUYẾT

Quy định việc xử lý các cơ sở không đảm bảo yêu cầu về phòng cháy và chữa cháy trên địa bàn Thành phố Hà Nội được đưa vào sử dụng trước khi Luật Phòng cháy và chữa cháy số 27/2001/QH10 có hiệu lực

**HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN THÀNH PHỐ HÀ NỘI
KHÓA XV, KỲ HỌP THỨ ...
(Từ ngày .../.../2017 đến ngày .../.../2017)**

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015;

Căn cứ Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015;

Căn cứ Luật Thủ đô ngày 21/11/2012;

Căn cứ Luật Phòng cháy và chữa cháy ngày 29/6/2001; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật phòng cháy và chữa cháy ngày 22/11/2013; Điều 63a Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Phòng cháy và chữa cháy ngày 22/11/2013 quy định việc xử lý các cơ sở không đảm bảo yêu cầu về phòng cháy và chữa cháy được đưa vào sử dụng trước khi Luật Phòng cháy và chữa cháy số 27/2001/QH10 có hiệu lực;

Căn cứ Chỉ thị số 47-CT/TW ngày 25/6/2015 của Ban Bí thư về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác phòng cháy, chữa cháy;

Căn cứ Nghị định số 79/2014/NĐ-CP ngày 31/7/2014 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật phòng cháy và chữa cháy và Luật sửa đổi bổ sung một số điều của Luật Phòng cháy và chữa cháy;

Căn cứ Thông tư số 66/2014/TT-BCA ngày 16/12/2014 của Bộ trưởng Bộ Công an quy định chi tiết thi hành một số điều của Nghị định số 79/2014/NĐ-CP ngày 31/7/2014 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Phòng cháy và chữa cháy và Luật sửa đổi bổ sung một số điều của Luật Phòng cháy và chữa cháy;

Xét Tờ trình số .../TTr-UBND-NC ngày.../.../2017 của Ủy ban nhân dân Thành phố Hà Nội về việc xử lý các cơ sở không đảm bảo yêu cầu về phòng cháy và chữa cháy được đưa vào sử dụng trước khi Luật phòng cháy và chữa cháy số 27/2001/QH10 có hiệu lực; Báo cáo thẩm tra của Ban Pháp chế; ý kiến thảo luận của các đại biểu HĐND Thành phố tại kỳ họp.

QUYẾT NGHỊ:

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

1. Phạm vi điều chỉnh: Cơ sở không đảm bảo yêu cầu về phòng cháy và chữa cháy được đưa vào sử dụng trước khi Luật Phòng cháy và chữa cháy số 27/2001/QH10 có hiệu lực; kho chứa và công trình chế biến sản phẩm dầu mỏ, khí đốt, hóa chất nguy hiểm về cháy, nổ ở khu dân cư, nơi đông người trên địa bàn Thành phố Hà Nội.

2. Đối tượng áp dụng: Cơ quan, tổ chức, hộ gia đình và cá nhân có cơ sở thuộc phạm vi điều chỉnh tại khoản 1 Điều này được đưa vào sử dụng tại thời điểm trước ngày 04/10/2001.

Điều 2. Nguyên tắc áp dụng

1. Tuân thủ việc áp dụng các quy chuẩn, tiêu chuẩn và quy định về phòng cháy và chữa cháy (PCCC) tại các văn bản quy phạm pháp luật hiện hành. Đảm bảo thực hiện quản lý nhà nước về PCCC theo hướng ổn định, phát triển phù hợp với quy hoạch.

2. Cơ sở có khả năng khắc phục các yêu cầu về PCCC theo quy chuẩn, tiêu chuẩn và quy định về PCCC hiện hành thì phải thực hiện ngay khi có yêu cầu của cơ quan có thẩm quyền. Cơ sở không có khả năng khắc phục các yêu cầu về PCCC theo quy chuẩn, tiêu chuẩn và quy định hiện hành thì áp dụng quy định tại Điều 4 của Nghị quyết này.

3. Cơ sở thuộc loại hình kho chứa và công trình chế biến sản phẩm dầu mỏ, khí đốt, hóa chất nguy hiểm về cháy, nổ ở khu dân cư, nơi đông người bắt buộc phải có phương án di chuyển, bảo đảm khoảng cách an toàn về PCCC theo quy định hiện hành.

4. Việc áp dụng quy định tại Điều 4, Điều 5 Nghị quyết này phải được cơ quan Cảnh sát PCCC có thẩm quyền chấp thuận theo quy định của pháp luật. Sau khi cơ sở tổ chức thực hiện xong phải được cơ quan Cảnh sát PCCC kiểm tra, xác nhận nghiệm thu.

5. Cơ sở không thực hiện quy định theo khoản 2, khoản 3 Điều này thì đình chỉ hoạt động và áp dụng biện pháp cưỡng chế theo quy định của pháp luật.

Điều 3. Giải thích từ ngữ

1. *Cơ sở* là nơi sản xuất, kinh doanh, công trình công cộng, trụ sở làm việc, khu chung cư và công trình độc lập khác theo danh mục do Chính phủ quy định (theo khoản 3, Điều 3 Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Phòng cháy và chữa cháy ngày 22/11/2013).

2. *Cơ sở đảm bảo yêu cầu về PCCC* là cơ sở đáp ứng các yêu cầu quy định tại Điều 20 Luật Phòng cháy và chữa cháy.

3. *Cơ sở không đảm bảo yêu cầu về PCCC* là cơ sở không đáp ứng ít nhất một trong các yêu cầu quy định tại Điều 20 Luật Phòng cháy và chữa cháy.

4. *Cơ sở có khả năng khắc phục các yêu cầu về PCCC* là cơ sở thực hiện được các yêu cầu về PCCC đang tồn tại để đáp ứng theo quy chuẩn, tiêu chuẩn và quy định về PCCC hiện hành.

5. *Cơ sở không có khả năng khắc phục các yêu cầu về PCCC* là cơ sở không thực hiện được một trong các yêu cầu về PCCC đang tồn tại để đáp ứng theo quy chuẩn, tiêu chuẩn và quy định về PCCC.

6. Việc xác định cơ sở có khả năng khắc phục hay không có khả năng khắc phục các yêu cầu về PCCC phải được kiểm tra, đánh giá, kết luận của các ngành chức năng liên quan.

Điều 4. Quy định việc xử lý đối với cơ sở không đảm bảo yêu cầu về phòng cháy và chữa cháy đưa vào sử dụng trước khi Luật Phòng cháy và chữa cháy số 27/2001/QH10 có hiệu lực thuộc khoản 2, Điều 2 Nghị quyết này

1. **Bố trí mặt bằng, công năng sử dụng:** Cơ sở đã đưa vào hoạt động nhưng có điều chỉnh một phần hoặc toàn bộ công năng sử dụng phải kiểm tra sự phù hợp với thỏa thuận quy hoạch, cấp phép xây dựng, đồng thời thiết kế bổ sung hệ thống PCCC, hệ thống kỹ thuật khác có liên quan về PCCC phù hợp với phần điều chỉnh công năng.

2. **Giao thông phục vụ chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ:** Đảm bảo bố trí ít nhất 01 lối cho xe chữa cháy tiếp cận đến công trình. Cơ sở thuộc loại hình nhà nhiều tầng, nhà cao tầng đảm bảo bố trí ít nhất 01 bãi đỗ cho xe thang, xe có cần nâng với diện tích tối thiểu 6m x 12m để có khả năng tiếp cận đến các gian phòng trên cao. Cơ sở thuộc loại hình nhà kho, xưởng sản xuất trường hợp yêu cầu tối thiểu phải đảm bảo có lối tiếp cận cho xe chữa cháy từ cả hai bên theo toàn bộ chiều dài công trình mà không đáp ứng được thì xem xét đến khả năng tiếp cận thông qua đường giao thông nội bộ của công trình liền kề.

3. **Khoảng cách an toàn về PCCC:** Trường hợp khoảng cách từ công trình đến đường ranh giới khu đất không đảm bảo thì xem xét đến khoảng cách công trình liền kề thuộc khu đất bên cạnh. Nếu khoảng cách này không đảm bảo cũng như trường hợp khoảng cách giữa các công trình trên cùng một khu đất không đảm bảo thì xem xét đến việc áp dụng một trong các giải pháp ngăn cháy phù hợp như xây tường ngăn cháy, vách ngăn cháy, thiết bị tạo màn nước drencher ngăn cháy...

4. **Bậc chịu lửa:** Đối với các công trình có kết cấu khung thép mái tôn việc xác định bậc chịu lửa của công trình căn cứ theo TCVN 2622:1995. Riêng đối với các công trình cải tạo, thay đổi mặt bằng, công năng sử dụng kể từ ngày 15/9/2010 (thời điểm QCVN 06:2010/BXD có hiệu lực) phải có giải pháp tăng

giới hạn chịu lửa của cấu kiện xây dựng chủ yếu theo quy định của quy chuẩn, tiêu chuẩn kỹ thuật về PCCC nhằm hạn chế nguy cơ sụp đổ khi xảy ra cháy. Khuyến khích cơ sở có kết cấu khung cột thép khác có biện pháp tăng giới hạn chịu lửa của cấu kiện xây dựng đảm bảo theo quy định tại Điều 11 của Nghị định số 79/2014/NĐ-CP ngày 31/7/2014 của Chính phủ.

5. Lối ra thoát nạn: Đảm bảo công trình có ít nhất 02 lối ra thoát nạn, lối ra khẩn cấp từ mỗi tầng nhà. Đối với các công trình kiểu nhà ống được chuyển đổi từ nhà ở gia đình sang loại hình cơ sở kinh doanh có điều kiện như nhà nghỉ, khách sạn, massage... chỉ bố trí được 01 thang bộ phải yêu cầu thiết kế bổ sung thêm lối ra thoát nạn thứ hai như thang sắt ngoài nhà, lối ra khẩn cấp tại ban công, lô gia, lối ra mái để thoát sang công trình liền kề có cùng độ cao, trang bị bổ sung thang dây, ống tụt... để thoát hiểm khẩn cấp trong trường hợp xảy ra sự cố cháy, nổ.

6. Trang bị phương tiện PCCC và hệ thống kỹ thuật có liên quan về PCCC: Yêu cầu và định mức trang bị phương tiện về PCCC và hệ thống kỹ thuật có liên quan về PCCC thực hiện theo quy chuẩn, tiêu chuẩn hiện hành.

7. Trường hợp căn cứ theo quy chuẩn, tiêu chuẩn hiện hành, công trình không yêu cầu bắt buộc phải trang bị một trong các hệ thống PCCC, hệ thống kỹ thuật có liên quan (như: Báo cháy, họng nước chữa cháy trong nhà, hệ thống chữa cháy sprinkler tự động, hệ thống chống tụ khói...) thì cho phép áp dụng giải pháp tăng cường bằng cách thiết kế bổ sung một trong các hệ thống PCCC, hệ thống kỹ thuật có liên quan nêu trên phù hợp với quy mô, tính chất hoạt động của công trình để xem xét, chấp thuận đối với một số tiêu chí không đảm bảo về lối ra thoát nạn (như: Thang bộ bên trong nhà để hờ, thang rẽ quạt...).

Điều 5. Quy định việc xử lý đối với cơ sở thuộc loại hình kho chứa và công trình chế biến sản phẩm dầu mỏ, khí đốt, hóa chất nguy hiểm cháy, nổ ở khu dân cư, nơi đông người

1. Phải có kế hoạch, phương án di chuyển khi không đảm bảo khoảng cách an toàn về PCCC theo quy chuẩn, tiêu chuẩn và quy định về PCCC và được cấp có thẩm quyền phê duyệt.

2. Chủ cơ sở chủ động xây dựng phương án di chuyển và thực hiện việc di chuyển theo kế hoạch được phê duyệt.

3. Trong thời gian chờ di chuyển yêu cầu cơ sở phải giảm trữ lượng, khối lượng tồn chứa chất, hàng nguy hiểm về cháy, nổ; trang bị bổ sung phương tiện, hệ thống PCCC và hệ thống kỹ thuật liên quan về PCCC, nhằm tăng cường đảm bảo an toàn về PCCC.

4. Chỉ được phép hoạt động khi đã tuân thủ đầy đủ các quy chuẩn, tiêu chuẩn quy định để đảm bảo khoảng cách an toàn về PCCC.

Điều 6. Tổ chức thực hiện

Ủy ban nhân dân Thành phố Hà Nội thành lập Ban chỉ đạo:

1. Tổ chức rà soát, đánh giá, phân loại theo từng nhóm đối tượng để quyết định việc áp dụng quy định tại Điều 4 và Điều 5 Nghị quyết này. Quy định thời gian, lộ trình thực hiện cụ thể.

2. Phê duyệt kế hoạch, phương án di chuyển, chính sách hỗ trợ hiện hành, đền bù, bố trí quỹ đất tạo điều kiện thuận lợi trong việc di chuyển cơ sở thuộc loại hình kho chứa và công trình chế biến sản phẩm dầu mỏ, khí đốt, hóa chất nguy hiểm cháy, nổ ở khu dân cư, nơi đông người theo quy hoạch phát triển ngành, lĩnh vực, phù hợp với quy hoạch xây dựng, phát triển Thủ đô đến năm 2030 tầm nhìn 2050.

3. Sau thời gian quy định, cơ sở không thực hiện phải đình chỉ hoạt động, thu hồi Giấy chứng nhận đầu tư, Giấy chứng nhận đăng ký kinh doanh, Giấy chứng nhận đủ điều kiện kinh doanh... Chỉ cho phép phục hồi hoạt động khi cơ sở thực hiện đảm bảo yêu cầu về PCCC quy định tại Nghị quyết này.

Điều 7. Điều khoản thi hành

1. Ủy ban nhân dân Thành phố chỉ đạo các ngành chức năng, UBND các quận, huyện, thị xã, cơ quan, tổ chức, hộ gia đình và cá nhân có liên quan thực hiện Nghị quyết này.

2. Giao Thường trực HĐND, các Ban, các Tổ đại biểu, Đại biểu HĐND Thành phố giám sát việc triển khai thực hiện Nghị quyết này.

3. Nghị quyết này đã được HĐND thành phố Hà Nội khóa XV, kỳ họp thứ ... thông qua ngày ... tháng ... năm 2017 và có hiệu lực thi hành kể từ ngày ... tháng ... năm 2017./.

Nơi nhận:

- Ủy ban Thường vụ Quốc hội;
- Chính phủ;
- Ban công tác đại biểu thuộc UBTV Quốc hội;
- Văn phòng Quốc hội; Văn phòng Chính phủ;
- Bộ Công an, Bộ Tư pháp;
- Thường trực Thành ủy;
- Thường trực HĐND, UBND, UBMT TQ Thành phố;
- Đoàn Đại biểu Quốc hội Hà Nội;
- Các sở, ban, ngành Thành phố;
- VPTU, VP Đoàn ĐBQH và HĐND; VP UBND TP;
- Đại biểu HĐND Thành phố;
- TH HĐND, UBND quận, huyện, thị xã;
- Trang Web của HĐND Thành phố;
- Cổng GTĐT Thành phố; Công báo Thành phố;
- Lưu: VT.

CHỦ TỊCH